



Стратегический план экономического развития ГОРОДА САКИ

Разработан Экспертным Комитетом по стратегическому планированию
экономического развития
при содействии проекта Агентства США по международному развитию (USAID)
"Локальные инвестиции и национальная конкурентоспособность"



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

ноябрь 2009 г.

Содержание

ВСТУПЛЕНИЕ	3
СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВИДЕНИЕ И РЕЗУЛЬТАТЫ SWOT-АНАЛИЗА.....	5
ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ.....	12
Критический вопрос А. Развитие курортной и туристической сферы	13
Критический вопрос В. Создание условий для развития бизнеса и привлечения инвестиций	17
Критический вопрос. С. Формирование современной инфраструктуры города..	21
ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТОВ	25
РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ....	30
ПРОЕКТНЫЕ ЛИСТКИ	Ошибка! Закладка не определена.
СПИСОК ЧЛЕНОВ ЭКСПЕРТНОГО КОМИТЕТА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ	31

ВСТУПЛЕНИЕ

Летом 2009 года лидеры территориальной громады г.Саки согласились, что необходимо создать стратегию экономического развития города. В июле 2009 года городской голова Олег Ключ пригласил более 40 представителей местных предприятий, частных предпринимателей, представителей учебных заведений, органов местного самоуправления и других учреждений совместно создать в городе Экспертный Комитет по разработке стратегии экономического развития. Перед Экспертным Комитетом была поставлена задача, придерживаясь определенного структурированного процесса, разработать стратегический план экономического развития. Обязанности председателя Экспертного Комитета пригласили выполнять Литовченко Геннадия Ивановича, директора ООО «Фортуна». Стратегический план разрабатывался при содействии проекта Агентства США по международному развитию (USAID) «Локальные инвестиции и национальная конкурентоспособность», советники и консультанты которого оказывали методологическую и консультационную помощь Экспертному Комитету по экономическому развитию.

Блок - схема процесса стратегического планирования экономического развития



На первой стадии проекта было осуществлено «сканирование среды». Сотрудники городского совета при поддержке консультантов проекта «Локальные инвестиции и национальная конкурентоспособность» подготовили Профиль громады, который содержит демографическую информацию о местном населении, информацию о местной экономической базе, коммунальной и технической инфраструктуре, состоянии окружающей среды и условиях жизни населения. Данные и первоисточники были предоставлены отделами и управлениями городского совета, Центром занятости, управлением статистики и другими учреждениями.

В июле 2009 года проведён также и опрос «Изучение мнения предпринимателей». Для опроса были определены представители крупнейших работодателей г. Саки, малых и средних предприятий, работающих в санаторно-курортной сфере и туризме, промышленности, сфере услуг и торговле. Цель этого опроса заключалась в том, чтобы

собрать для членов комитета полезную и достоверную информацию о мнении тех, кто осуществляет инвестиции и создает рабочие места в городе о бизнес-климате на территории, о проблемах, которые они считают наиболее серьезными для развития предпринимательской деятельности, об их ожиданиях и планах на будущее.

Формирование такой базы данных сыграло важную роль, когда члены Экспертного Комитета по разработке стратегии экономического развития определяли сегодняшние и будущие решающие факторы (критические вопросы) для экономического развития города, на которых сосредоточится Стратегический план, а именно: **(1) развитие курортной и туристической сферы, (2) создание условий для развития бизнеса и привлечения инвестиций, (3) формирование современной инфраструктуры города.**

В августе 2009 года члены Экспертного Комитета провели так называемый SWOT-анализ. Его задачей было проанализировать сильные и слабые стороны города (анализ внутренних факторов) и оценить позицию города по сравнению с другими городами, с которыми Саки конкурируют за рабочие места и инвестиции. Конкурентоспособность города также рассматривалась в контексте анализа внешних факторов: благоприятных возможностей и угроз.

Экспертным Комитетом по разработке стратегии экономического развития был сформулирован проект стратегического Видения - каким, по единодушному мнению членов комитета, должен быть город в будущем. Стратегическое видение является вступлением в Стратегический план экономического развития.

Результаты SWOT-анализа и варианты формулировки стратегического Видения были обсуждены и одобрены на втором заседании Экспертного Комитета в сентябре 2009 года.

После этого на очередном заседании Экспертного Комитета осуществлялось обсуждение текущего состояния по каждому из трёх вышеупомянутых критических вопросов и достижения консенсуса относительно шагов, которые должен сделать город, предприятия и другие партнеры, чтобы достичь улучшений в этих вопросах.

Для детальной и профессиональной проработки Критических вопросов были сформированы 3 Рабочие подгруппы, включавшие в свой состав как представителей Экспертного Комитета так и руководителей предприятий работающих в сферах влияния критического вопроса, а также специалистов, которые обеспечивали наличие необходимого опыта и специальных знаний.

Проводились встречи для подготовки Плана действий, состоящего из стратегических и оперативных целей и задач, направленных на решение проблем по каждому критическому вопросу. Именно Планы действий и являются стержнем Стратегического плана.

Стратегический план экономического развития г.Саки обеспечит системный подход к управлению важными процессами хозяйственной деятельности, повышение стандартов и комфортности для жителей и гостей города, существенно влияющими и укрепляющими его имидж как одного из старейших европейских курортов, в его внедрении будут принимать участие многие организации, структуры и отдельные лица. План определяет шаги по дальнейшему развитию курортной и туристической сфер, формированию необходимой инфраструктуры, улучшению условий хозяйствования в городе, проведению системной работы по улучшению местного инвестиционного климата и максимальному использованию инвестиционного потенциала территории.

Важно и то, что в плане делается упор на создании постоянного партнерства между городскими властями и предпринимателями, облегчении доступа к информации и содействию эффективной коммуникации, на реализации системных действий для экономического развития города. В процессе внедрения плана будут разрабатываться мероприятия, создаваться базы данных, будут возникать совместные проекты, будет осуществляться другая деятельность. Результатом этой работы ожидается улучшение бизнес-среды, поддержка дальнейшего развития субъектов хозяйствования, динамичное развитие городской экономики.

Представители городского совета, местные предприниматели чувствуют свою ответственность за будущее города и готовы посвятить свое время, другие ресурсы

достижению такого будущего, которое они совместно определили и обозначили в Стратегическом плане.

Город Саки имеет ресурсы, которые, при надлежащей организации, сотрудничестве, воле и самоотдаче всех лидеров громады, можно использовать для решения приоритетных задач и проблем города.

Успех внедрения плана зависит от ответственности за него людей, которые были членами Экспертного Комитета по разработке стратегии экономического развития, а также всех других лиц, кто будет иметь возможность принять участие в реализации сформулированного видения будущего города. Поэтому рекомендуется сформировать Комитет по управлению внедрением (КУВ) из наиболее активных членов громады города. Задачей КУВ будет осуществление мониторинга выполнения всех проектов (оперативных целей) Стратегического плана.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВИДЕНИЕ И РЕЗУЛЬТАТЫ SWOT-АНАЛИЗА

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВИДЕНИЕ

«Курорт, дарующий надежду» :

Саки – международный грязевой и бальнеологический SPA курорт с развитой инфраструктурой для лечения и активного отдыха, в который в любое время года с удовольствием приезжают туристы для лечения и оздоровления.

Цветущий оазис, окружённый озёрами и омываемый морем.

Город в 2020 году:

- конкурентоспособный бальнеологический курорт государственного значения;
- с эффективно используемыми и сохраняемыми бальнеоресурсами;
- оздоровленной экологической обстановкой;
- качественными условиями для проживания;
- высоким уровнем доходов жителей;
- комфортными условиями для работы всех хозяйствующих на территории субъектов, привлекательный для инвестиций.

Стратегическое видение – это общее, согласованное на основе консенсуса, видение того, как город должен выглядеть в будущем. Стратегическое видение является вступлением в стратегический план экономического развития. Оно объясняет исходную позицию, с которой члены Экспертного Комитета по разработке стратегии экономического развития города Саки начинают создание плана.

Предложенная формулировка видения содержит идеи, которые члены Экспертного Комитета (представители бизнеса и власти города) считали важнейшими для будущего города Саки, а именно: исторический город-курорт, современной гармоничной застройки, с благоприятным бизнес-климатом и развитой инфраструктурой, с конкурентоспособной санаторно-курортной сферой и промышленностью на основе сельскохозяйственных ресурсов Крыма.

SWOT-АНАЛИЗ

АНАЛИЗ ВНУТРЕННИХ (СИЛЬНЫЕ И СЛАБЫЕ СТОРОНЫ) И ВНЕШНИХ (БЛАГОПРИЯТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И УГРОЗЫ) ФАКТОРОВ МЕСТНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Встреча Экспертного Комитета по разработке стратегии экономического развития города для проведения анализа внутренних и внешних факторов состоялась 12 августа 2009 г. Во встрече приняли участие 26 членов ЭК. Участники обсудили сильные и слабые стороны города Саки, а также возможности и угрозы, относительно каждого из критических вопросов.

По своему назначению SWOT-анализ является «инструментом» Экспертного Комитета для подготовки реалистичных планов действий, в которых рядом со среднесрочными стратегическими целями будут определены краткосрочные оперативные цели – собственно проекты.

Внедрение этих проектов должно, с одной стороны, устранить слабости города с одновременным усилением его сильных сторон, а с другой – в полной мере способствовать, избегая угроз, использованию благоприятных возможностей, которые могут возникнуть благодаря действию внешних обстоятельств.

Критический вопрос А. Развитие курортной и туристической сферы

Сильные стороны

- Наличие бальнеологических и рекреационных ресурсов (рапа, грязи, минеральные воды, в т.ч. термальные, морская вода, воздух, источники артезианской воды, самые широкие в Крыму пляжи);
- Географическое положение, близость моря;
- Исторически сложившийся имидж города-курорта, традиции курортно-оздоровительных услуг
- Наличие автомобильной, железной дороги, близость воздушного и морского портов
- Наличие квалифицированных кадров для санаторно-курортной сферы;
- Сложившаяся апробированная лечебная база;
- Активное благоустройство центральной части города;
- Наличие курортно-оздоровительных учреждений с применением современных технологий, их стабильная работа;
- Инвестиционная привлекательность города – наличие территории для зон жилой и промышленной застройки, природные ресурсы
- Наличие гидрологической станции;
- Большая часть населения города (2/3) - люди трудоспособного возраста;
- Наличие уникального городского парка и скверов;
- Наличие исторических и археологических объектов для организации новых видов туризма (экспериментальная археология);
- Развиваются транспортные и пассажирские перевозки (новые маршруты, обновляется автопарк);
- Официальный статус города-курорта государственного значения.

Слабые стороны

- Отсутствие финансирования со стороны государства государственного курорта;
- Отсутствие освещения улиц города
- Плохое состояние дорог
- Старые инженерные коммуникации в изношенном состоянии
- Низкие внутренняя культура и патриотизм населения города (мусор, грязь, ломают деревья, вырывают цветы);

- Низкая комфортность условий проживания в здравницах
- Недостаточная рекламно-информационная деятельность по укреплению имиджа и продвижению города;
- Мало детских площадок, аттракционов
- Расположение на берегу озера территории химического завода и всей Западной производственной зоны.
- Отсутствует городской пляж
- Количество имеющихся в городе спортивно-развлекательных объектов не удовлетворяет растущие потребности населения;
- Система учреждений общекурортного обслуживания развита не достаточно;
- Не развита инфраструктура для туризма
- Не эффективно используются бальнеологические ресурсы и ресурсы курортной территории;
- Зеленые насаждения разных видов не увязаны в единую систему, количество зеленых насаждений общего пользования отстаёт от норматива, территория городского парка разделена между хозяйствующими субъектами
- Строятся архитектурно не привлекательные объекты (мини-гостиницы) - портят внешний облик города;
- Не ведутся работы по укреплению береговой зоны и защите лечебных озёр.
- Отсутствие единого городского информационного WEB-сайта, доступного всем субъектам хозяйствования;
- Уровень заработной платы на официальных рабочих местах не удовлетворяет население
- Не хватает специалистов высокой квалификации;
- Часть территории города загрязнена Сакским химическим заводом и требует рекультивации для использования под застройку;
- Высокий уровень грунтовых вод, 30% территории города предрасположены к подтоплению;
- Плохо работает коммунальный транспорт
- Система учреждений обслуживания для постоянного населения удовлетворяет потребности в услугах частично;
- Загрязнение воздуха от транзитного транспорта превышает допустимые концентрации
- Не закончены очистные сооружения, нет организованного цикла водоотведения;
- Сезонный спрос на отдых на побережье;

Возможности

- Утверждение и начало финансирования из государственного бюджета Программы экономического и социального развития курорта Саки на 2009—2012 годы;
- Улучшение состояния экологии (выведение транзитных и грузовых потоков автотранспорта за пределы города);
- Вхождение Украины в международный рынок и переход на мировые стандарты сервиса;
- Улучшение имиджа и инвестиционного рейтинга Украины, заинтересованность внешних инвесторов возможностями города, привлечение инвестиций;
- Стабильность национальной валюты и законодательства;
- Приход во все уровни власти в Украине социально-ориентированных политиков; Возобновление стабильного функционирования и развитие рынка финансовых услуг;
- Повышение привлекательности «здорового образа жизни», рост уровня доходов населения Украины.

Угрозы

- Нестабильность политической и экономической ситуации в Украине;
- Углубление мирового экономического кризиса;
- Негативные изменения законодательства;

- Ухудшение имиджа Украины;
- Резкие изменения валютного курса;
- Монополизация рынка туристических услуг;
- Ухудшение визового режима с Россией, Белоруссией, странами ЕС;
- Высокая конкуренция в сфере туризма со стороны других городов-конкурентов;
- Осложнение процедуры получения земельных участков приостановит развитие туристической инфраструктуры;
- Ухудшение платежеспособности населения Украины, резкое снижение уровня доходов;
- Старение и отток трудоспособного населения;
- Высокая сейсмическая опасность (сейсмичность территории);
- Ухудшение экологии в регионе в т.ч. по причине техногенных факторов;
- Подтопление территории;
- Обострение межнациональных отношений в Крыму.

Критический вопрос В. Создание условий для развития бизнеса и привлечения инвестиций.

Сильные стороны

- Расположение города в благоприятном месте для развития курортов и туризма: наличие лечебных факторов, археологических и исторических объектов;
- Комфортный ландшафт побережья, песчаные пляжи, лечебный воздух, большое количество солнечных дней;
- Наличие природных ресурсов (озеро, лечебные грязи, минеральная вода);
- Наличие сети санаторно-курортных учреждений;
- Привлекательная территория для ведения бизнеса и привлечения инвестиций (известность курорта Саки в СНГ и за рубежом);
- Расположение на пересечении транспортных путей, наличие транспортных развязок (автомобильная, железная дорога, близость морского и воздушного портов);
- Проводятся мероприятия по развитию и укреплению международных связей, город участвует в инвестиционных выставках и форумах
- Разработана программа развития города;
- Утверждён новый Генеральный план и границы города;
- Наличие квалифицированной рабочей силы;
- Наличие статуса города-курорта, формирование привлекательного имиджа;
- Климатические условия способствуют продолжительным срокам проведения работ по строительству;
- Наличие неосвоенных территорий, свободных промышленных площадей и помещений для размещения объектов бизнеса;
- Наличие свободных экономических ниш для бизнеса;
- Наличие участков и зон для жилищного строительства;
- Обеспечивается диалог между местной властью и предпринимателями, лояльное отношение местной власти к бизнесу, обмен информацией;
- Позитивные тенденции в экономике города (рост номинальной заработной платы, рост объёмов экспортируемых товаров, работ, услуг);
- Наличие свободных (незанятых) трудовых ресурсов;
- Развивается сфера обслуживания;
- Дешёвая рабочая сила;
- Создан и работает координационный Совет по развитию предпринимательства;

Слабые стороны

- Низкий уровень сервиса в предприятиях сферы услуг;

- Устаревшая коммунальная инфраструктура, не достаточный уровень развития жилищно-коммунального хозяйства
- В городском бюджете отсутствуют средства для создания новых и поддержки работы имеющихся санаторно-курортных учреждений, улучшения облика города;
- Отсутствие современных и надёжных коммуникаций, очистных сооружений, полигона для твердых бытовых отходов;
- Недостаточно детских аттракционов, оборудованных мест отдыха, озеленение не системное, отсутствует городской пляж;
- Практически не ведётся жилищное строительство
- Спрос на уровень и качество услуг приезжающих гостей опережает предложение рынка;
- Не эффективная реклама г.Саки как лечебного курорта и промоция ресурсов города;
- Не разработана простая процедура по вхождению любого частного инвестора на территорию города, не созданы мотивации для инвесторов по участию в наиболее важных и значимых для города проектах;
- Отсутствие единого, согласованного с жителями архитектурного взгляда на внешний вид города;
- Отсутствие в городе крупных инвесторов;
- Сложная процедура оформления участков;
- Предприниматели не удовлетворены работой милиции, пожарных, СЭС;
- Проявление бюрократии и коррупции;
- Стабильное уменьшение количества трудоспособного населения;
- В городской администрации отсутствуют специалисты по привлечению инвестиций;
- Низкая покупательная способность населения;
- Отсутствует конкурсный подход к выделению участков, не расторгаются договора с теми кто не ведет деятельность на участках;
- Большое количество проверок субъектов предпринимательской деятельности со стороны контролирующих организаций;
- Наличие длительное время пустующих участков на территории города;
- Недостаточно высокий уровень ответственности предпринимателей за социально-экономическое развитие города;
- Отсутствие земель в частной собственности для строительства объектов сферы услуг, питания, проживания, лечения, развлечений;
- Отсутствие бизнес-центров;
- Низкая активность работы общественных организаций предпринимателей;
- Отсутствие молодёжных центров.

Возможности

- Стабильность национального законодательства и валютного курса;
- Укрепление национальной валюты;
- Положительные изменения в политике и либерализация законодательства;
- Возобновление работы рынка финансовых услуг;
- Привлечение инвестиций;
- Развитие перерабатывающей и пищевой промышленности на базе кооперации с сельскохозяйственными предприятиями Крыма;
- Рост доходов населения Украины;
- Повышение инвестиционного рейтинга Украины ускорит приход в Саки стратегических внешних инвесторов;
- Доступ к участию в различных проектах и программах и реальное финансирование государственных программ;
- Эффективное использование рекреационных ресурсов позволит расширить перечень услуг приезжающим на отдых и оздоровление в Саки.

Угрозы

- Нестабильность политики и национального законодательства;
- Нестабильность валютного курса;
- Не эффективная политика государства в отношении инвесторов, особенно не резидентов Украины;
- Отсутствие государственной поддержки крымских курортов и туризма в Крыму;
- Монополизация рынка туристических услуг;
- Ухудшение экологической ситуации;
- Отток трудовых квалифицированных ресурсов;
- Значительное подтопление территории;
- Отсутствие возможности кредитования;
- Рост бюрократии и произвола контролирующих органов;
- Ликвидация упрощённой системы налогообложения;
- Ухудшение состояния прибрежной зоны, береговой зоны лечебного озера.

Критический вопрос С. Формирование современной инфраструктуры города

Сильные стороны

- Утверждён новый Генеральный план города и его границы;
- Наличие парков и скверов;
- Наличие свободных земельных участков для застройки объектами различного назначения, в том числе для жилищного строительства;
- Выделение из бюджета города средств на текущее содержание, ремонт и реконструкцию объектов благоустройства (площадь, дороги);
- За период становления города-курорта сложилась принципиально правильная схема его функционального зонирования;
- Сложившаяся планировочная организация города является её достоинством и позволяет на этой базе формировать перспективную планировочную структуру в дальнейшем;
- Наличие сформированных и действующих сегментов городской инфраструктуры;
- Своевременный вывоз твердых бытовых отходов с территории города; ликвидация несанкционированных свалок мусора;
- Наличие предприятий в городе с квалифицированной рабочей силой для работы в жилищно-коммунальном хозяйстве (ППВКХ, Горгаз, РЭС, ЖЭО, КП «Коммунальник», «Сакские тепловые сети»);
- Разработаны программы и мероприятия по реформированию жилищно-коммунального хозяйства;
- Осуществляются природоохранные мероприятия: мониторинг состояния грунтовых вод на полигоне ТБО; уборка территории 1 санитарной зоны лечебного озера и покос растительности; предупреждение забора песка с пляжей и береговой полосы; инвентаризация зелёных насаждений на территории города, уход за ними; замена аварийных участков канализационных коллекторов;
- Оптимизирован порядок расчета, распределения и порядок использования платы за аренду имущества, находящегося в коммунальной собственности (стабильный рост доходов в местный бюджет);
- Осуществляются работы по утилизации отходов на Сакском химическом заводе;
- Ведется работа по упорядочению отношений по имуществу, принадлежащему Сакской территориальной громаде, переданному на конкурсной основе в аренду субъектам хозяйственной деятельности различных форм собственности;
- Предприниматели города привлекаются к проведению ремонта жилых домов и объектов благоустройства;
- Городской совет сотрудничает с проектом ПРООН в коммунальной сфере;

Слабые стороны

- Недостаточно средств для финансирования развития городской инфраструктуры;
- Отсутствие достаточного контроля со стороны правоохранительных органов за правопорядком в городе;
- Не достаточно активно проводятся восстановительные работы в курортной сфере (обустройство аллей, фонтанов, прудов, освещения, установленных малых архитектурных форм);
- Износ коммуникаций - практически по всей территории города требуется полная замена; капитальный ремонт инженерных сетей, теплосетей, водопроводно-канализационной и электро- сетей не проводится
- Отсутствие освещения улиц и дворов;
- Отсутствует государственное финансирование города-курорта
- В бюджете отсутствуют средства для строительства жилья и объектов социальной инфраструктуры;
- Устаревшая и слабая материально-техническая база предприятий, обслуживающих инфраструктуру города;
- Тротуары не приспособлены для пользования лицами с ограниченными физическими возможностями;
- Значительный физический износ жилого фонда;
- Низкий уровень бережного отношения к объектам и строениям городской инфраструктуры
- Состояние дорог и их покрытия на территории города не удовлетворительное;
- Ремонты домов и придомовых территорий производятся медленно и редко;
- Состояние городской инфраструктуры не соответствует растущим потребностям населения города;
- Ограниченность ресурса городского полигона для хранения твердых бытовых отходов, нерегулярный вывоз мусора, недостаточное количество оборудования для сбора мусора на улицах города;
- Оформление фасадов магазинов, кафе, малых архитектурных форм, жилых домов на недостаточно высоком уровне;
- Состояние железнодорожного вокзала требует ремонта и реконструкции
- Загрязнение воздуха от транзитного транспорта превышает допустимые концентрации;
- Земли в пределах городской границы используются садоводческими кооперативами;
- Не закончено строительство очистных сооружений, нет организованного цикла водоотведения;
- Система теплоснабжения города не оптимизирована;
- В жилищно-коммунальном хозяйстве не применяются энергосберегающие технологии.

Возможности

- Выведение транзитных грузовых потоков автотранспорта за пределы города;
- Участие города в международных проектах (в программах по развитию инфраструктуры) для создания современной инженерно-обеспеченной инфраструктуры с учётом особенностей курорта;
- Государственное финансирование развития коммунальной сферы;
- Использование альтернативных источников энергии;
- Привлечение средств для реализации Программы проведения первоочередных мероприятий по реконструкции сетей водоснабжения и водоотведения и Программы электро- и теплообеспечения г. Саки;
- Реконструкции сетей газоснабжения города;
- Привлечение инвестиций для строительства жилья.

Угрозы

- Авария в системе энергообеспечения Крыма;

- Прекращение работ по утилизации отходов Сакского химзавода, не проведение рекультивации земель;
- Значительное подтопление территории;
- Ухудшение показателей сейсмичности территории;
- Аварийный выброс неочищенных стоков в курортной зоне.

ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ

Стратегический план экономического развития является продуктом совместного выбора на основе достижения консенсуса. В основу плана положен принцип сосредоточения усилий на приоритетных вопросах развития.

Три критических вопроса - развитие курортной и туристической сферы, создание условий для развития бизнеса и привлечения инвестиций, формирование современной инфраструктуры города - были выбраны как решающие факторы для дальнейшего развития города и местной экономики. Для каждого из этих вопросов были составлены отдельные планы действий, внедрение которых должно вести к улучшению конкурентной позиции города Саки. Планы действий разрабатывались членами Экспертного Комитета по разработке стратегии экономического развития с помощью людей, имеющих профессиональные знания и опыт в соответствующих областях, в служебную компетенцию которых входят соответствующие вопросы.

Стратегия развития основана на перспективном видении будущего роста и на трех тщательно отобранных критических вопросах. Привлечение инвестиций относится к универсальным факторам, обуславливающим развитие местных экономик, тогда как критические вопросы, связанные с улучшением местной курортной, туристической бизнес-инфраструктуры, возникновением современных производств на основе местных ресурсов отражают ожидаемый достаточно высокий потенциал роста, который должен генерировать успешное внедрение стратегии.



ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ В РАЗРЕЗЕ КРИТИЧЕСКИХ ВОПРОСОВ

Критический вопрос А. Развитие курортной и туристической сферы

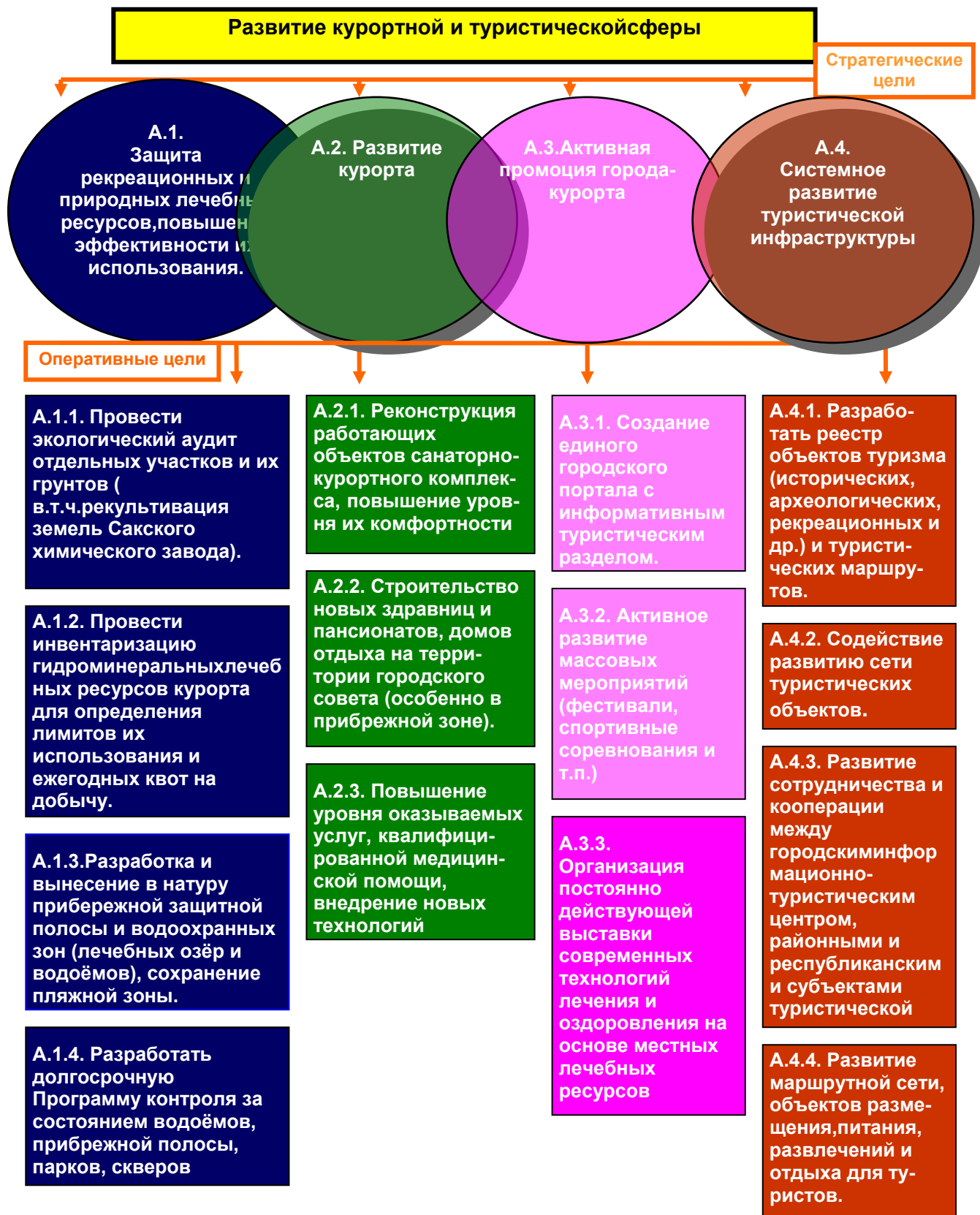
Развитие туризма, учитывая исторически сложившийся имидж г. Саки и имеющуюся материально-техническую базу курортной инфраструктуры – перспективное направление, но для того, чтобы обеспечить стабильный экономический эффект городу от работы в этом направлении, нужно обеспечить системный комплекс подготовительных работ и предоставление целого ряда дополнительных услуг.

Поиск новых, творческих подходов к превращению города и территории, что его окружает, в популярное место посещения не только людьми, нуждающимися в лечении и оздоровлении, но и туристами, требует совместных усилий местной власти и предпринимательских кругов для создания условий отдыха и развлечений.

Развитие этого направления будет сопровождаться реконструкцией существующих и возникновением новых объектов курортно-оздоровительной и туристической инфраструктуры, созданием новых рабочих мест соответствующей квалификации, расширения услуги для гостей города и для его жителей.

В то же время, городу необходимо решить ряд проблем в работе коммунальных служб – уборка территории, вывоз мусора, парковка, общественный транспорт, охрана правопорядка. Чтобы отрасль туризма заработала, необходимо прибегнуть к системному

процессу планирования и действий, в котором учитываются местные человеческие, экономические, экологические и инфраструктурные факторы.



Стратегические цели:

Стратегическая цель А.1. Защита рекреационных и природных лечебных ресурсов, повышение эффективности их использования.

Оперативные цели:

А.1.1. Провести экологический аудит отдельных участков и их грунтов (в т.ч. рекультивация земель Сакского химического завода).

Исполнительный комитет городского совета обеспечивает проведение работ по экологическому аудиту отдельных участков и их грунтов на территории городского совета, предусмотренных в проекте государственной Программы экономического и социального развития курорта государственного значения Саки.

Собственники завода (государственная собственность) /Городской совет /Постоянно действующая депутатская комиссия по земельным вопросам, здравоохранению и рекреационному, санаторно-курортному комплексу и рациональному природоиспользованию

А.1.2. Провести инвентаризацию гидроминеральных лечебных ресурсов и запасов курорта (рапа, лечебные грязи, минеральная вода и др.) для определения лимитов их использования и ежегодных квот на добычу.

ДП «Сакской ГГРЭС» ЗАО «Укрпрофздравница» проводит инвентаризацию гидроминеральных лечебных ресурсов и запасов курорта (рапа, лечебные грязи, минеральная вода и др.) для определения лимитов их использования и ежегодных квот на добычу.

ДП «Сакской ГГРЭС» / ЗАО «Укрпрофздравница» / Отдел по курортам здравоохранению и туризму / Главный специалист по вопросам экологии / Постоянно действующая депутатская комиссия по здравоохранению и рекреационному, санаторно-курортному комплексу и рациональному природоиспользованию

А.1.3. Разработка и выделение в натуре прибрежной защитной полосы и водоохранных зон (лечебных озёр и водоёмов), сохранение пляжной зоны.

Городской совет совместно с соответствующими службами проводит мероприятия по разработке и утверждению прибрежной защитной полосы и водоохранных зон на своей территории.

ДП «Сакской ГГРЭС» / ЗАО «Укрпрофздравница» / Отдел по курортам здравоохранению и туризму / Главный специалист по вопросам экологии / Постоянно действующая депутатская комиссия по здравоохранению и рекреационному, санаторно-курортному комплексу и рациональному природоиспользованию

А.1.4. Разработать долгосрочную Программу контроля за состоянием водоёмов, прибрежной полосы, парков, скверов.

Исполнительный комитет городского совета совместно с управлениями и отделами разрабатывает долгосрочную Программу контроля за состоянием водоёмов, прибрежной полосы, парков, скверов, утверждает проект на сессии городского совета и обеспечивает выполнение запланированных мероприятий

Исполнительный комитет городского совета / Главный специалист по вопросам экологии / Постоянно действующая депутатская комиссия по здравоохранению и рекреационному, санаторно-курортному комплексу и рациональному природоиспользованию

Стратегическая цель А.2. Развитие курорта

Оперативные цели

А.2.1. Реконструкция работающих объектов санаторно-курортного комплекса, повышение уровня их комфортности

Городской совет координирует работы по проведению реконструкции объектов санаторно-курортного комплекса города, повышение уровня их комфортности осуществляется в соответствии с планами модернизации, утвержденными каждым субъектом хозяйствования.

Субъекты хозяйствования / Отдел по курортам здравоохранению и туризму / Постоянно действующая депутатская комиссия по здравоохранению и рекреационному, санаторно-курортному комплексу и рациональному природоиспользованию / Субъекты хозяйствования

А.2.2. Строительство новых здравниц и пансионатов, домов отдыха на территории городского совета(особенно в прибрежной зоне).

Исполнительный комитет городского совета содействует строительству новых здравниц и пансионатов, домов отдыха на территории городского совета в соответствии с утвержденным Генеральным планом застройки города.

Отдел архитектуры и градостроительства/Отдел регулирования земельных отношений/Отдел по курортам здравоохранению и туризму /Постоянно действующие депутатские комиссии: по промышленности строительству и транспорту, по здравоохранению и рекреационному, санаторно-курортному комплексу и рациональному природоиспользованию, по земельным вопросам

А.2.3. Повышение уровня оказываемых услуг, квалифицированной медицинской помощи, внедрение новых технологий.

Исполнительный комитет городского совета совместно с управлением здравоохранения анализируют возможность увеличения списочной численности медицинских работников высшей и первой категории, улучшения оснащенности курортно-лечебных учреждений современным медицинским оборудованием и способствуют проведению соответствующих мероприятий.

Субъекты хозяйствования/Отдел по курортам здравоохранению и туризму/ Постоянно действующая депутатская комиссия по здравоохранению и рекреационному, санаторно-курортному комплексу и рациональному природоиспользованию

Стратегическая цель А.3. Активная промоция города-курорта.

Оперативные цели

А.3.1. Создание единого городского портала с информативным туристическим разделом.

Исполнительный комитет городского совета инициирует создание городского портала с информативным туристическим разделом, привлекает к его разработке заинтересованных субъектов хозяйствования, размещает ссылку на портал на официальном веб-сайте городского совета, способствует постоянной актуализации информации на портале.

Исполнительный комитет/ Субъекты предпринимательской деятельности

А.3.2. Активное развитие массовых мероприятий (фестивали, спортивные соревнования и т.п.)

Исполнительный комитет городского совета разрабатывает «Событийный календарь по г.Саки», включающий в себя план проведения массовых мероприятий на территории города. Размещение календаря в сети Интернет, содействие фестивальным инициативам на территории города.

Отдел молодежи, культуры и спорта/Отдел по курортам, здравоохранению и туризму/ Министерство курортов и туризма АРК/ Средства массовой информации города, автономии.

А.3.3. Организация постоянно действующей выставки современных технологий лечения и оздоровления на основе местных лечебных ресурсов.

Лечебно-оздоровительные учреждения г.Саки принимают участие в постоянно действующей выставке «Крым сегодня», при Совете министров АРК с экспозицией технологий лечения и оздоровления на основе местных лечебных ресурсов. Изучается возможность проведения конференций-форумов на базе г.Саки для обмена опытом в этой сфере.

Отдел по курортам, здравоохранению и туризму/ДП «Сакская ГГРЭС» /Министерство курортов и туризма АРК

Стратегическая цель А.4. Системное развитие туристической инфраструктуры

Оперативные цели

А.4.1. Разработать реестр объектов туризма (исторических, археологических, рекреационных и др.) и туристических маршрутов.

Под руководством отдела курортов, туризма и здравоохранения городского совета совместно с субъектами, оказывающими туристические и экскурсионные услуги, разрабатывается реестр объектов туризма и туристических маршрутов.

Отдел по курортам, здравоохранению и туризму/ ООО «Туристическая фирма «Диамант»/ ООО «Евпаторион»/Музей истории грязелечения. г.Саки

А.4.2. Содействие развитию сети туристических объектов.

Городской совет совместно с исполнительным комитетом оказывает содействие развитию сети туристических объектов и туристических маршрутов (выделение земельных участков, помещений для бизнеса, благоустройство улиц, освещение территории на маршрутах, охрана общественного порядка и т.п.)

Отдел по курортам, здравоохранению и туризму/Отдел регулирования земельных отношений Постоянно действующие депутатские комиссии: по здравоохранению и рекреационному, санаторно-курортному комплексу и рациональному природоиспользованию, по земельным вопросам/Субъекты хозяйствования (собственники объектов включенных в реестр)

А.4.3. Развитие сотрудничества и кооперации между городским информационно-туристическим центром, районными и республиканскими субъектами туристической деятельности.

Городской совет и исполнительный комитет содействуют развитию сотрудничества и кооперации между субъектами туристической деятельности города и информационно-туристическими центрами района, АРК, других агентств Украины

Отдел по курортам, здравоохранению и туризму/Субъекты туристической деятельности/СТИЦ «Саки-Интур» Субъекты хозяйствования города, района, республики

А.4.4. Развитие маршрутной сети, объектов размещения, питания, развлечений и отдыха для туристов.

Исполнительный комитет городского совета совместно с субъектами хозяйствования, работающими в сфере туризма, разрабатывают и формируют маршрутные сети, дислокации и перечень объектов размещения, питания, развлечений и отдыха для туристов.

Исполнительный комитет городского совета/Отдел по курортам, здравоохранению и туризму/Отдел экономики и инфраструктуры/ Постоянно действующие депутатские комиссии/ОГАИ по обслуживанию административной территории г.Саки и Сакского района/ АТИ при УГАИ ГУ МВД Украины в Крыму/ДП «Крымавтодор» Государственная служба автомобильных дорог Украины/КП «Сакиавтотранс»

Критический вопрос В. Создание условий для развития бизнеса и привлечения инвестиций

Традиционно весомой составляющей экономического развития г. Саки, в частности, в создании новых рабочих мест являются курортно-оздоровительные учреждения, однако сегодня в городе стабильно работают и несколько средних промышленных предприятий и динамично растущий сектор малого бизнеса. Большинство из них работает достаточно эффективно и планирует увеличение объемов реализации услуг и продукции, обновления оборудования и применения современных технологий.

За последние годы сектор малого и среднего бизнеса вырос и укрепился. На ближайшие годы он является главным фактором увеличения количества новых рабочих мест, инвестиций и разнообразия услуг жителям и гостям г.Саки. Местных предпринимателей тревожит общая экономическая ситуация в стране, состояние инфраструктуры города, отсутствие достаточной информации о перспективах развития и застройки г.Саки, пустующие земельные участки, отсутствие строительства жилья, не достаточное внимание местных органов власти, относительно решения их проблем.

Актуальной является работа относительно создания благоприятной регуляторной среды, предоставления помощи, в получении площадей или выделении земли под строительство на конкурентных принципах, содействие созданию офисных и торговых центров, бизнес-центров и других объектов инфраструктуры малого и среднего бизнеса.

Учитывая значительную экономическую роль малого предпринимательства в наполнении бюджета и стабилизации экономики города, решении проблемы занятости населения - обеспечение системного подхода к развитию города и поддержке бизнеса со стороны органов местного самоуправления является приоритетным.

Содействие деятельности хозяйствующих субъектов города Саки приведет к усилению конкурентоспособности местной экономики, формированию привлекательного имиджа и промоции города.

В течение последних лет динамика поступлений инвестиций в экономику города Саки является позитивной, и все же приток внешних финансовых ресурсов к местной экономике является недостаточным. Особенно актуальным является вопрос привлечения внешних (как отечественных, так и зарубежных) инвестиций, путем повышения инвестиционной привлекательности города. Ситуация нуждается в профессиональном подходе и системной деятельности относительно привлечения инвестиций и создание привлекательных условий и комфортного для инвесторов бизнес-климата.

Для улучшения инвестиционного климата в городе, и для участия в международных проектах, целесообразно привлечь к работе в исполнительных органах городского совета соответствующих специалистов. Обеспечить благоприятный инвестиционный климат поможет Генеральный план города, местные правила застройки, в том числе, зонинг, промоция ресурсов города.

Стратегические цели

Стратегическая цель В.1. Развитие бизнеса.

Оперативные цели

В.1.1. Усовершенствование системы подготовки кадров для туристической отрасли и курортно-оздоровительных учреждений, сферы торговли и услуг.

Исполнительный комитет городского совета совместно с отделом образования, учебными заведениями и субъектами хозяйствования города разрабатывают предложения для переориентации и расширения перечня специальностей, которые можно готовить в городе для удовлетворения потребностей в квалифицированных кадрах, туристической отрасли и курортно-оздоровительных учреждений, сферы торговли и услуг.

Отдел по курортам, здравоохранению и туризму/Отдел экономики и инфраструктуры/ Министерство курортов и туризма АРК /Республиканский комитет по торговле и защите прав потребителей /Городской отдел образования /Сакский профессиональный лицей

В.1.2. Оптимизировать разрешительные процедуры

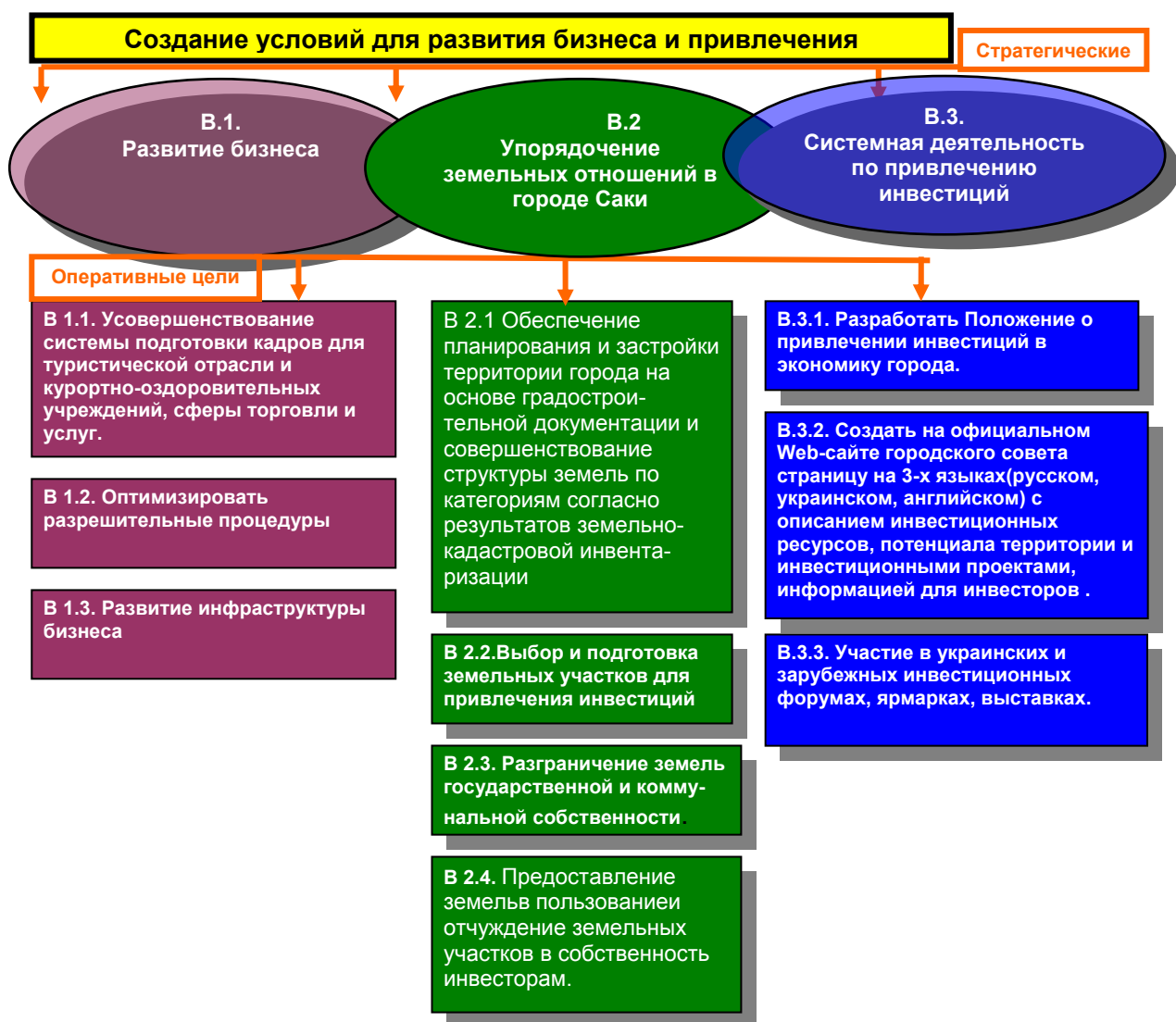
Исполнительный комитет городского совета обеспечивает создание единого разрешительного центра для оптимизации разрешительных процедур и улучшения обслуживания бизнесов

Исполнительный комитет городского совета /Проект ЛИНК/Министерство экономики АРК

В.1.3. Развитие инфраструктуры бизнеса.

Исполнительный комитет городского совета совместно с предпринимателями анализируют услуги, предоставляемые бизнесам на территории города субъектами инфраструктуры, разрабатывают предложения по расширению перечня таких услуг и содействию таким объектам в их деятельности

Исполнительный комитет городского совета/Объединения предпринимателей/ Координационный совет по предпринимательству/Совет директоров/Бизнес-центр



В.1.4. Реконструкция и оптимизация сети городских рынков

Исполнительный комитет городского совета совместно с соответствующими отделами и управлениями при участии объединений предпринимателей города оценивает перспективы развития торговли на рынках города, их оптимальное количество и дислокацию, уровень сервиса. На основании проведенной работы обеспечивается реконструкция сети городских рынков (в соответствии с планами субъектов хозяйствования)

Исполнительный комитет городского совета/Субъекты хозяйствования Отдел архитектуры и градостроительства/Гор СЭС/Объединения предпринимателей

В.1.5. Активизация работы Совета предпринимателей и информационного обмена между объединениями предпринимателей города и местной властью.

Исполнительный комитет городского совета совместно с членами Координационного совета предпринимателей регулярно рассматривает информацию и предложения руководителей отделов исполкома, субъектов предпринимательской деятельности по вопросам выполнения программы поддержки развития малого предпринимательства в г.Саки, планируют и совместно реализуют мероприятия для решения возникающих проблем в работе городских бизнесов.

Управление экономики и рыночных отношений/Заместитель председателя Координационного совета по развитию предпринимательства в г.Саки/ Общественные организации предпринимателей города

В.1.6. Активизировать работу городского Бизнес-центра.

Специалисты отделов и управлений городского совета содействуют проведению на базе городского Бизнес-центра «круглых» столов, бизнес-тренингов, семинаров, конференций,

курсов повышения квалификации для городского бизнеса с привлечением представителей контролирующей организация регионального и республиканского подчинения. Оказание содействия в реализации проектов ПРООН и ЛИНК.

Городской совет/Отдел экономики и инфраструктуры/Отдел организационно-аналитической и кадровой работы /Проект ПРООН/Проект ЛИНК/Городские общественные организации предпринимателей

Стратегическая цель В.2. Упорядочение земельных отношений в городе Саки

Оперативные цели

В.2.1. Обеспечение планирования и застройки территории города на основе градостроительной документации и совершенствование структуры земель по категориям согласно результатов земельно-кадастровой инвентаризации

Городской Совет, управление градостроительства и архитектуры, отдел земельных ресурсов с привлечением других уполномоченных органов власти и организаций обеспечивают разработку и утверждение в установленном законом порядке такую градостроительную и землеустроительную документацию: а) Генеральный план и другая градостроительная документация согласно закона Украины «О планировании и застройке территории»; б) техническая и другая необходимая документация об утверждении границ города; в) местные правила застройки города; г) совершенствуют нормативную денежную оценку земель города.

Отдел регулирования земельных отношений/Постоянная комиссия по земельным вопросам/ Республиканский комитет по земельным ресурсам

В.2.2. Выбор и подготовка земельных участков для привлечения инвестиций.

Городской Совет совместно с управлением градостроительства и архитектуры, отделом земельных ресурсов, другими подразделениями, а также с уполномоченными органами власти и заинтересованными организациями с учетом Генерального плана и градостроительной документации, результатов земельно-кадастровой инвентаризации определяет зоны приоритетного инвестиционного развития города, а также составляет и утверждает Перечень земельных участков для предоставления инвесторам в соответствии с целевым и функциональным назначением и обеспечивает разработку необходимой технической документации на каждый участок для предоставления инвесторам в пользование или отчуждения в собственность на конкурентных или договорных началах согласно закона.

Городской совет/Исполнительный комитет/Отдел регулирования земельных отношений/ Постоянная комиссия по земельным вопросам/Постоянная комиссия по экономическим, бюджетно-финансовым вопросам и торговле

В.2.3. Разграничение земель государственной и коммунальной собственности.

Городской совет совместно с государственными структурами и уполномоченными организациями организует разработку технической документации по разграничению земель государственной и коммунальной собственности.

Отдел регулирования земельных отношений /Постоянная комиссия по земельным вопросам/Постоянная комиссия по экономическим, бюджетно-финансовым вопросам и торговле/ Республиканский комитет по земельным ресурсам АРК

В.2.4. Предоставление земель в пользование и отчуждение земельных участков в собственность инвесторам.

Городской Совет создает комиссию по рассмотрению вопросов, связанных с согласованием документации по землеустройству, обеспечивает принятие решений по заявлениям инвесторов о разрешении на разработку проектов землеустройства по отводу земельных участков и предоставления земельных участков в пользование или приобретение в собственность .

Городской совет/ Отдел регулирования земельных отношений/ Постоянная комиссия по земельным вопросам

Стратегическая цель В.3. Системная деятельность по привлечению инвестиций

Оперативные цели

В.3.1. Разработать Положение о привлечении инвестиций в экономику города.

Управление экономики городского исполнительного комитета совместно с другими подразделениями готовит проект Положения, регламентирующего критерии отбора стратегических инвесторов для города, процедуры сопровождения и оформления инвестиционных проектов, полномочия и обязанности работников, ответственных за работу с инвесторами. Положение утверждается на сессии городского Совета.

Управление экономики/Исполнительный комитет городского совета/Координационный совет по вопросам развития предпринимательской деятельности/Постоянная депутатская комиссия по экономическим и бюджетно-финансовым вопросам и торговле

В.3.2. Создать на официальном Web-сайте городского совета страницу на 3-х языках (русском, украинском, английском) с описанием инвестиционных ресурсов, потенциала территории и инвестиционными проектами, информацией для инвесторов .

Управлением экономики подготавливается для размещения на специальной странице официального Web-сайта краткая информация о инвестиционных проектах: актуальность, цель и направления реализации проекта, краткое описание, ожидаемый результат, срок реализации и необходимый объем финансирования, а также с привлечением других отделов и управлений городского совета формируется информация о ресурсах территории.

Управление экономики и рыночных отношений/ Координационный совет по вопросам развития предпринимательской деятельности/Постоянная депутатская комиссия по экономическим и бюджетно-финансовым вопросам и торговле

В.3.3. Участие в украинских и зарубежных инвестиционных форумах, ярмарках, выставках.

Городской совет и исполнительный комитет содействуют участию города в инвестиционных ярмарках и форумах, обеспечивают представительство информационный материал о инвестиционных ресурсах территории и условиях для инвесторов.

Управление экономики и рыночных отношений/Городской совет/ Постоянная депутатская комиссия по экономическим и бюджетно-финансовым вопросам и торговле

В.3.4. Подготовка участков для создания новых промышленных зон (типа «гринфилд») для экологически безопасных предприятий.

Городской совет по результатам инвентаризации земель определяет участки для создания новых промышленных зон (типа «гринфилд») под размещение экологически безопасных предприятий.

Отдел регулирования земельных отношений/Гл.специалист по вопросам экологии /Постоянная комиссия по земельным вопросам

Критический вопрос. С. Формирование современной инфраструктуры города.

Внешний вид города, пространственное планирование, архитектурные решения, культурные, образовательные, рекреационные ресурсы, наличие доступного по цене и качественного жилья, качество коммунальных услуг, состояние окружающей среды, – все это является компонентами «качества жизни в обществе» и имиджа города – как в глазах рядовых граждан, так и бизнесового сообщества.

Сделан важный шаг в этом направлении - обновленный Генеральный план города Саки даст возможность расстраивать город с помощью современных архитектурных решений, которые будут совмещаться с историческими традициями и потенциалом ландшафта, эффективно использовать территорию.

Инфраструктура обслуживает граждан, бизнес и учреждения. Несоответствие инфраструктуры препятствует движению товаров и услуг, тормозит развитие производственных мощностей или мешает предприятиям реализовывать планы расширения своей деятельности, а в некоторых случаях – вынуждает прекращать деятельность. Соответственно, техническая инфраструктура, транспорт и дороги, имеют критическое значение для экономического развития любого города.

Развитие коммунальной инфраструктуры города является базовым фактором создания благоприятных условий для развития бизнеса и привлечение инвестиций. Работы по реконструкции объектов коммунального хозяйства города остаются приоритетными в ежегодных программах его социально-экономического развития. В городе нуждаются в значительном улучшении содержание дорог, сбор и вывоз мусора, реконструкция сетей, строительство новых объектов торговли, услуг, отдыха и досуга.

Нужны инвестиции в техническое обслуживание, повышение качества и эффективности предоставления коммунальных услуг.

Адекватная коммунальная инфраструктура является необходимым условием развития и жилищного строительства. Наличие рынка жилья, которое развивается, сделает город Саки привлекательным для молодых специалистов, в которых нуждается город и может способствовать уменьшению оттока работоспособного населения.

Стратегические цели:

Стратегическая цель С.1. Системное благоустройство и застройка территории города с учётом особенностей курорта

Оперативные цели

С.1.1. Создание благоприятных условий для жизнедеятельности людей с ограниченными физическими возможностями, развитие строительства жилья, объектов культуры и спорта, зон для отдыха и развлечений.

Реализация мероприятий в рамках исполнения Указа Президента Украины от 01.06.2005 № 900/2005 «О первоочередных мерах по созданию благоприятных условий жизнедеятельности лиц с ограниченными физическими возможностями», от 18.12.2007 №1228/2007 «О дополнительных безотлагательных мерах по созданию благоприятных условий жизнедеятельности лиц с ограниченными физическими возможностями»

УТСЗН/Отдел архитектуры и градостроительства/Постоянная комиссия по образованию, делам молодежи, культуре и спорту, социальным вопросам/Совет по координации деятельности субъектов градостроительства при производстве проектных работ по комплексной застройке города, размещению отдельных зданий и сооружений при исполкоме городского совета/Управление Приднепровской железной дороги

С.1.2. Озеленение территории города, обустройство парков и скверов.

Городской совет рассматривает и утверждает Программу охраны и улучшения состояния окружающей природной среды на территории города, предусматривающую системное озеленение, ликвидацию сухостойных и аварийных деревьев и т.п.

Исполнительный комитет городского совета/ КП «Коммунальник»/Субъекты хозяйствования, на территории которых расположены парковые зоны



Стратегическая цель С.2.Реформирование системы ЖКХ

Оперативные цели

С.2.1. Содействовать созданию конкурентной среды применению альтернативных форм обслуживания в сфере жилищно-коммунальных услуг.

Городской совет совместно с исполнительным комитетом планируют и реализуют мероприятия для создания конкурентной среды в сфере ЖКХ города координируют совместные действия с предприятиями, предоставляющими услуги населению, содействуют реализации альтернативных форм обслуживания

Исполнительный комитет городского совета/ Постоянная комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству и коммунальной собственности/ Коммунальные предприятия городского совета

С.2.2. Реконструкция и модернизация старой застройки.

Городской совет совместно с исполнительным комитетом планируют работы и выделение средств для реконструкции и модернизации старой городской застройки(40-х – 60-х годов) (ул.Курортная, ул.Ленина)и обеспечивают проведение работ

Сектор жилищно-коммунального хозяйства/Отдел архитектуры и градостроительства/Постоянная комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству и коммунальной собственности/Коммунальные предприятия городского совета/Домовые комитеты

С.2.3. Внедрение энергосберегающих технологий в производстве тепловой энергии, жилом фонде, объектах социально-бытовой сферы.

Городской совет и его исполнительный комитет содействуют мероприятиям, направленным на внедрение энергосберегающих технологий при производстве тепловой энергии, отоплении жилого фонда и объектов социально-бытовой сферы.

Исполнительный комитет городского совета/ Предприятия производящие тепловую энергию/Постоянная комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству и коммунальной собственности/Коммунальные предприятия городского совета/Домовые комитеты

С.2.4. Развитие и совершенствование автодорожной сети и пассажирских перевозок.

Городской совет содействует созданию оптимальной схемы городских маршрутов пассажирских перевозок, обновлению парка автобусов и маршрутных такси коммунальных и частных автотранспортных предприятий, обеспечению безопасного движения на маршрутах.

Исполнительный комитет городского совета/КП «Саки-автотранс»/Постоянная комиссия по промышленности, строительству и связи/КП «Коммунальник»

С.2.5. Оптимизация системы и сети санитарной очистки и благоустройства, повышение уровня экологической безопасности.

Исполнительный комитет городского совета координирует работу коммунальных служб по санитарной очистке города, организации сбора, перевозки, переработки и утилизации ТБО.

КП «Коммунальник»/ Предприятия всех форм собственности, расположенные на территории города

С.2.6. Освещение улиц и дворов города.

Городской совет разрабатывает и утверждает программу освещения территории города, которая предусматривает реконструкцию сети уличного освещения города.

КП «Коммунальник»/ ОАО «Крымэнерго»/ Евпаторийские электрические сети Сакского РЭС/Субъекты хозяйствования

С.2.7. Создание учебного курса для школ города «Мой город» для воспитания патриотизма и культуры проживания в городе.

Исполнительный комитет городского совета совместно с отделом образования организуют разработку учебно - воспитательного факультатива «Мой город» с обязательным изучением в школах города

Городской отдел образования/ Постоянная комиссия по образованию, делам молодежи, культуре и спорту, социальным вопросам/Средства массовой информации города

Стратегическая цель С.3. Развитие инженерного обеспечения технической инфраструктуры

Оперативные цели

С.3.1. Проведение реконструкции сетей водоснабжения и водоотведения.

Исполнительный комитет городского совета координирует работу по реконструкции канализационных очистительных сооружений, замене аварийного участка напорного коллектора на берегу Сакского лечебного озера, изменению аварийного участка водного трубопровода по улицам города.

Городской совет/Сакское ППВКХ/ Инвесторы

С.3.2. Разработка и внедрение оптимальной системы теплоснабжения города, использование альтернативных источников энергии.

Городской совет совместно с теплоснабжающим предприятием проводят модернизацию и техническое развитие производства тепловой энергии путем внедрения оптимизированной схемы отопления жилого фонда и объектов социально-бытовой сферы, изучения возможностей применения альтернативных источников энергии.

Сектор жилищно-коммунального хозяйства/ Предприятия производящие тепловую энергию/Постоянная комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству и коммунальной собственности/Коммунальные предприятия городского совета/Домовые комитеты

С.3.3. Реконструкция сетей газоснабжения города.

Исполнительный комитет городского совета координирует мероприятия по оптимизации работы газораспределительной сети городской инфраструктуры.

Сакское УЭГХ /Исполнительный комитет городского совета/Субъекты хозяйствования

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТОВ

На заседании Комитета стратегического планирования экономического развития г.Саки, члены Комитета определили приоритетность оперативных целей трех планов действий: **(1)развитие курортной и туристической сферы, (2)создание условий для развития бизнеса и привлечения инвестиций, (3) формирование современной инфраструктуры города.** Цель определения приоритетов – создать долгосрочный справочный документ, который поможет группе, которая будет отвечать за управление внедрением Стратегического плана и руководству города оптимально распределить ограниченные человеческие и финансовые ресурсы, которые будут выделяться на реализацию оперативных целей плана. Комитет пришел к выводу, что все оперативные цели являются важными для будущего города, являются составляющими частями новых направлений, очерченных Стратегическим планом.

Однако внешние условия не будут оставаться неизменными, и для тех, кто будет отвечать за внедрение, будет важным знать, как члены Комитета стратегического планирования экономического развития понимали относительную важность проектов плана во время его принятия. Поэтому членам комитета предложили оценить 39 оперативных целей. Оценка проводилась по следующим критериям: влияние на стратегическую цель, осуществимость (оценка по этому критерию имела особую значимость), сроки, влияние на инвестиции и рабочие места, участие частного сектора, совместимость, с другими оперативными целями. В определении приоритетов принимали участие члены Комитета стратегического планирования.

В результате обсуждения в Стратегический план было включено 39 проектов (оперативных целей).

Основные результаты определения приоритетов:

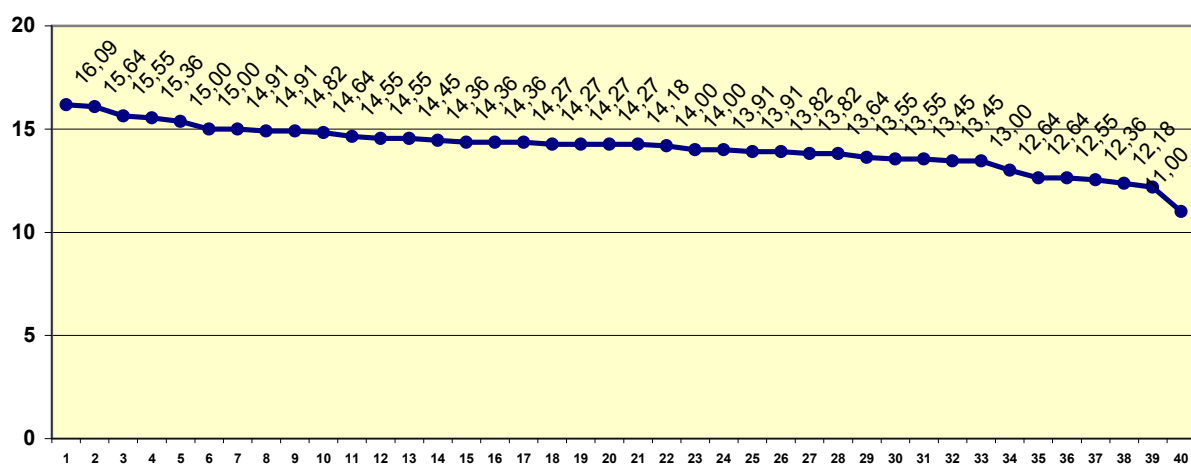
		Проект / Оперативная цель	Влияние на стратегическую цель (1 - 3)	Осуществимость(0 - 6)	Сроки (1 - 3)	Влияние на инвестиции и рабочие места (1 - 3)	Участие частного сектора (1 - 3)	Совместимость с другими оперативными целями (0 - 3)	ВМЕСТЕ (0 - 21)
1	A.2.3.	Повышение уровня оказываемых услуг, квалифицированной медицинской помощи, внедрение новых технологий	2,82	4,73	2,27	2,36	1,27	2,64	16,09
2	A.2.2.	Строительство новых здравниц и пансионатов, домов отдыха на резервных землях (особенно в прибрежной зоне).	2,64	3,91	1,73	2,91	1,73	2,73	15,64
3	A.3.2.	Активное развитие массовых мероприятий (фестивали, спортивные соревнования и т.п.)	2,27	4,73	2,64	1,82	1,91	2,18	15,55
4	A.2.1.	Реконструкция работающих объектов санаторно-курортного комплекса, повышение уровня их комфортности	2,91	3,82	2,00	2,45	1,45	2,73	15,36
5	B.3.1.	Разработать Положение о привлечении инвестиций в экономику города.	2,45	4,45	2,09	2,00	1,55	2,45	15,00

6	С.1.1.	Создание благоприятных условий для жизнедеятельности людей с ограниченными физическими возможностями, развитие строительства жилья, объектов культуры и спорта, зон для отдыха и развлечений.	2,64	3,55	1,91	2,36	1,91	2,64	15,00
7	С.1.2.	Озеленение территории города, обустройство парков и скверов.	2,73	3,91	2,00	2,00	1,64	2,64	14,91
8	В.1.3.	Развитие инфраструктуры бизнеса	2,64	3,36	2,09	2,09	2,00	2,73	14,91
9	С.2.4.	Развитие и совершенствование автодорожной сети и пассажирских перевозок.	2,82	3,36	2,00	2,27	1,64	2,73	14,82
10	В.2.1.	Проведение инвентаризации земель.	2,45	3,73	2,18	2,00	1,64	2,64	14,64
11	С.2.6	Освещение улиц и дворов города	2,73	3,27	2,00	2,00	1,91	2,64	14,55
12	А.4.4	Развитие маршрутной сети, объектов размещения, питания, развлечений и отдыха для туристов	2,64	3,45	2,00	2,09	2,09	2,27	14,55
13	С.3.1.	Проведение реконструкции сетей водоснабжения и водоотведения	2,73	3,45	2,00	2,18	1,55	2,55	14,45
14	А.4.3	Развитие сотрудничества и кооперации между городским информационно-туристическим центром, районными и республиканскими субъектами туристической деятельности	2,18	4,00	2,27	2,00	1,64	2,27	14,36
15	С.2.5.	Оптимизация системы и сети санитарной очистки и благоустройства, повышение уровня экологической безопасности.	2,64	3,55	2,00	2,09	1,45	2,64	14,36
16	А.4.1.	Разработать реестр объектов туризма (исторических, археологических, рекреационных и др.) и туристических маршрутов	2,09	3,82	2,73	2,09	1,55	2,09	14,36
17	А.1.3.	Разработка и выделение в природу прибрежной защитной полосы и водоохраных зон (лечебных озёр и водоёмов), сохранение пляжной зоны.	2,73	3,55	2,09	2,09	1,27	2,55	14,27
18	В.3.3.	Участие в украинских и зарубежных инвестиционных форумах, ярмарках, выставках.	2,55	3,45	2,36	2,18	1,73	2,00	14,27
19	С.2.1.	Разработка и выделение в природу прибрежной защитной полосы и водоохраных зон (лечебных озёр и водоёмов), сохранение пляжной зоны.	2,64	3,27	1,73	2,09	2,00	2,55	14,27
20	С.3.2.	Разработка и внедрение оптимальной системы теплоснабжения города, использование альтернативных источников энергии.	2,64	3,45	1,82	2,27	1,55	2,55	14,27
21	В.1.2.	Оптимизировать разрешительные процедуры	2,55	3,64	2,55	1,82	1,55	2,09	14,18

22	A.3.3.	Организация постоянно действующей выставки современных технологий лечения и оздоровления на основе местных лечебных ресурсов	2,18	4,18	2,45	2,00	1,18	2,00	14,00
23	B.2.2.	Выбор и подготовка земельных участков для привлечения инвесторов	2,45	3,36	1,91	2,00	1,55	2,73	14,00
24	B.3.4.	Подготовка участков для создания новых промышленных зон (типа «гринфилд») для экологически безопасных предприятий.	2,27	3,18	1,91	2,36	1,82	2,36	13,91
25	B.2.3.	Разграничения земель государственной и коммунальной собственности.	2,36	3,55	1,82	2,00	1,45	2,73	13,91
26	A.4.2.	Содействие развитию сети туристических объектов	2,18	3,45	2,00	2,36	1,64	2,18	13,82
27	B.1.1.	Усовершенствование системы подготовки кадров для туристической отрасли и курортно-оздоровительных учреждений, сферы торговли и услуг.	2,27	3,55	2,18	1,91	1,73	2,18	13,82
28	A.1.2.	Провести инвентаризацию гидроминеральных лечебных ресурсов курорта для определения лимитов их использования и ежегодных квот на добычу.	2,64	3,64	2,27	1,45	1,09	2,55	13,64
29	C.2.2.	Реконструкция и модернизация старой застройки	2,82	2,91	1,82	2,00	1,45	2,55	13,55
30	C.2.3.	Внедрение энергосберегающих технологий в производстве тепловой энергии, жилом фонде, объектах социально-бытовой сферы	2,64	3,27	1,91	1,91	1,36	2,45	13,55
31	C.2.7	Создание учебного курса для школ города «Мой город» для воспитания патриотизма и культуры проживания в городе.	2,09	3,73	2,45	1,64	1,73	1,82	13,45
32	C.3.3.	Реконструкция сетей газоснабжения города	2,36	3,18	1,82	2,18	1,45	2,45	13,45
33	B.1.4.	Реконструкция и оптимизация сети городских рынков	2,09	3,09	2,09	2,00	1,55	2,18	13,00
34	A.1.4.	Разработать долгосрочную Программу контроля за состоянием водоёмов, прибрежной полосы, парков, скверов.	2,18	3,09	2,18	1,73	1,27	2,18	12,64
35	B.1.5.	Активизация работы Совета предпринимателей и информационного обмена между объединениями предпринимателей города и местной властью.	2,00	3,36	2,18	1,55	1,64	1,91	12,64
36	B.3.2.	Создать на официальном Web-сайте городского совета страницу на 3-х языках(русском, украинском, английском) с описанием инвестиционных ресурсов, потенциала территории и инвестиционными проектами,	2,18	3,45	2,45	1,18	1,27	2,00	12,55

		информацией для инвесторов.							
37	В.1.6.	Активизировать работу городского Бизнес-центра	2,09	3,27	2,00	1,45	1,73	1,82	12,36
38	А.1.1	Провести экологический аудит отдельных участков и их грунтов(в.т.ч. рекультивация земель Сакского химического завода).	2,55	2,64	2,09	1,73	0,64	2,55	12,18
39	А.3.1.	Создание единого городского портала с информативным туристическим разделом.	1,82	2,64	2,45	1,27	1,09	1,73	11,00

График распределения проектов (оперативных целей) по приоритетности (количеству набранных баллов)



Оценки проектов по количеству набранных баллов распределились в диапазоне от 11,00 до 16,09 баллов.

Основные результаты определения приоритетов:

- Высшую оценку в совокупности получили оперативные цели по решению Критического вопроса «Формирование современной инфраструктуры города» - 14,22. Средний балл Критического вопроса «Развитие курортной и туристической сферы» - 14,10, а «Создание условий для развития бизнеса и привлечения инвестиций» - 13,78.
- Все оперативные цели члены Комитета оценили как достаточно реалистичные (средний балл за «Осуществимость» - 3,53). Средние оценки за «Совместимость с другими оперативными целями» (2,38) и оценки за «Влияние на стратегическую цель» (2,46) подтверждают понимание системного подхода к решению критических вопросов и взаимосвязь результатов, которые прогнозируются.
- Проекты, которые набрали максимум баллов имеют 3-4 показателя из 6-ти, которые приближены к максимуму установленной оценки (влияние на Стратегическую цель; влияние на инвестиции и рабочие места, совместимость с другими оперативными целями).
- Наиболее рейтинговыми проектами (оперативными целями) всего Стратегического плана являются следующие:
 - А.2.3. Повышение уровня оказываемых услуг, квалифицированной медицинской помощи, внедрение новых технологий-16,09;
 - А.2.2. Строительство новых здравниц и пансионатов, домов отдыха на резервных землях (особенно в прибрежной зоне) -15,64;
 - А.3.2. Активное развитие массовых мероприятий (фестивали, спортивные соревнования и т.п.) -15,55;

- А.2.1. Реконструкция работающих объектов санаторно-курортного комплекса, повышение уровня их комфортности -15,36;
- В.3.1. Разработать Положение о привлечении инвестиций в экономику города -15,00.
- С.1.1. Создание благоприятных условий для жизнедеятельности людей с ограниченными физическими возможностями, развитие строительства жилья, объектов культуры и спорта, зон для отдыха и развлечений - 15,00.
- Особенностью вышеприведенных наиболее рейтинговых проектов Стратегического плана является то, что они являются осуществимыми, существенно влияют на инвестиции и рабочие места, будут способствовать повышению качества услуг для гостей и качества жизни жителей города, а реализация этих проектов будет максимально влиять на достижение стратегических целей Критических вопросов А, В, С.
 - Самый низкий рейтинг у проектов:
 - А.1.1. Провести экологический аудит отдельных участков и их грунтов(в.т.ч. рекультивация земель Сакского химического завода) -12,18;
 - А.3.1. Создание единого городского портала с информативным туристическим разделом - 11,00
 - На средний балл оценки этих проектов, возможно, повлияла низкая результативность предыдущей работы в этих направлениях, Поэтому задания остаются, но нуждаются в других, более эффективных методах и мероприятиях для решения.
 - Приоритетность остальных оперативных целей оценена от 12,36 до 14,91 баллов.

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

В начале работы по стратегическому планированию в городе Саки подчеркивалась важность этапа реализации Стратегического плана и мониторинга его внедрения. Успех этой работы будет измеряться позитивными экономическими и другими изменениями, которые станут следствием выполнения предусмотренных планом проектов - оперативных целей - и реализации его стратегических целей.

Первым шагом на пути реализации Стратегического плана будет его принятие городским советом. Крайне важно обеспечить политическую волю к внедрению изменений, а также человеческие и финансовые ресурсы, необходимые для выполнения всех проектов, предусмотренных оперативными целями плана.

Чтобы гарантировать реалистичность и осуществимость плана, над его разработкой работало более 30 лидеров общины - представителей бизнеса, органов местного самоуправления, промышленных предприятий, культурных и образовательных учреждений и т.д.. Динамичный процесс работы в Экспертном Комитете по стратегическому планированию экономического развития усилил энтузиазм участников процесса, который создает прекрасную основу для поддержки внедрения программы.

Ответственность за мониторинг внедрения будет возложена на Комитет по управлению внедрением (КУВ), который будет состоять из таких представителей: заместители городского головы, депутаты городского совета, руководитель управления (отдела) экономического развития, председатель Экспертного Комитета по стратегическому планированию экономического развития и представители местного бизнеса. Таким образом, Комитет по управлению внедрением по своему составу станет продолжением общественно-приватного партнерства, которое сделало возможным процесс стратегического планирования - и упрочилось в последние месяцы совместной работы.

Результаты внедрения проектов стратегического плана будут размещаться на веб-сайте города и посещать его сможет любой - как должностные лица города, так и все граждане. Таким образом Комитет по управлению внедрением будет проводить мониторинг качества выполнения заданий, соблюдение графика работ. Комитет по управлению внедрением будет встречаться ежеквартально для оценки выполнения задач каждой из 39 оперативных целей, предусмотренных стратегическим планом. Поддержку деятельности Комитета по управлению внедрением обеспечивают работники отдела экономического развития.

Стратегический план является «живым документом» - он может корректироваться по мере изменения обстоятельств. Поэтому члены Комитета по управлению внедрением, а также все жители города, имеющие отношение к упомянутой работе, должны следить за тем, чтобы стратегические и оперативные цели, задачи плана оставались уместными и актуальными - и реализовывались. Через год Экспертный Комитет по стратегическому планированию экономического развития города Саки соберется снова, чтобы оценить достигнутые результаты и - при необходимости - рассмотреть возможные изменения в Стратегическом плане.

СПИСОК ЧЛЕНОВ ЭКСПЕРТНОГО КОМИТЕТА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

№п/п	ИМЯ И ФАМИЛИЯ	ОРГАНИЗАЦИЯ	ДОЛЖНОСТЬ
1.	Литовченко Геннадий Иванович	ООО «Фортуна»	директор
2.	Гончарова Татьяна Ивановна	Частный предприниматель	Частный предприниматель
3.	Евсеева Наталья Анатольевна	Исполнительный комитет Сакского городского совета	Начальник управления экономики и рыночных отношений
4.	Кузин Валерий Иванович	Сакский городской совет	Секретарь совета
5.	Ивкин Андрей Николаевич	Исполнительный комитет Сакского городского совета	Первый заместитель городского головы
6.	Полищук Василий Иванович	Исполнительный комитет Сакского городского совета	Заместитель городского головы
7.	Копытько Валентина Станиславовна	Исполнительный комитет Сакского городского совета	Зам.начальника отдела экономики и инфраструктуры
8.	Дмитриева Оксана Васильевна	Исполнительный комитет Сакского городского совета	Начальник финансового управления
9.	Валюшенко Олег Анатольевич	Исполнительный комитет Сакского городского совета	Начальник управления труда и социальной защиты
10.	Дымов Денис Петрович	Отдел земельный ресурсов	Начальник отдела
11.	Гришко Руслана Николаевна	ЗАО «Прогресс»	директор
12.	Береснев Владимир Николаевич	Организация работодателей «Престиж»	председатель
13.	Гнатюк Сергей Ярославович	ЧП «Арсо»	директор
14.	Бабенко Сергей Алексеевич	Производственно-коммерческая фирма «Лидер»	директор
15.	Афутин Валерий Викторович	Частный предприниматель	Частный предприниматель
16.	Новиков Юрий Михайлович	Частный предприниматель	Частный предприниматель
17.	Казанцев Вадим Валерьевич	Частный предприниматель	Частный предприниматель
18.	Куликов Игорь Константинович	ДП МП «Рина» «Аптека-инвафарм»	Директор
19.	Горный Борис Григорьевич	Депутат Сакского городского совета	
20.	Бедин Максим Александрович	Частный предприниматель	Частный предприниматель
21.	Минакова Елена Викторовна	Исполнительный комитет Сакского городского	Начальник отдела регулирования

		совета	земельных отношений
22.	Гундаков Руслан Александрович	Исполнительный комитет Сакского городского совета	Начальник отдела правового обеспечения и экспертизы документов
23.	Телик Екатерина Александровна	Исполнительный комитет Сакского городского совета	Начальник отдела по курортам, здравоохранению и туризму
24.	Музыка Наталья Николаевна	Исполнительный комитет Сакского городского совета	Заведующий сектором приватизации коммунального имущества
25.	Шапцев Сергей Федорович	Исполнительный комитет Сакского городского совета	начальник отдела экономики и инфраструктуры
26.	Гундаков Сергей Александрович	Исполнительный комитет Сакского городского совета	Главный специалист управления экономики и рыночных отношений
27.	Долока Лидия Сергеевна	Сакский городской совет	Начальник отдела по работе совета
28.	Целиковский Александр Валерьевич	Исполнительный комитет Сакского городского совета	Главный специалист по вопросам экологии
29.	Бонько Владислав Валентинович	Исполнительный комитет Сакского городского совета	Зам.начальника отдела архитектуры и градостроительс.
30.	Предыбайло Юлия Анатольевна	Исполнительный комитет Сакского городского совета	Начальник отдела организационно-аналитической и кадровой работы
31.	Эмирсалиева Зера Авамилъевна	Исполнительный комитет Сакского городского совета	Главный специалист по вопросам международных отношений
32.	Рохмаил Людмила Васильевна	Исполнительный комитет Сакского городского совета	Заведующий сектором жилищно-коммунального хозяйства
33.	Жало Виктор Иванович	Горрайонный центр занятости населения	директор
34.	Тимошенко Нина Ивановна	Отдел статистики в Сакском районе	Начальник отдела
35.	Ракоцило Александр Иванович	ОАО «Санаторий «Полтава-Крым»	Генеральный директор
36.	Нагорный Петр Алексеевич	ДП ОАО «Укрпрофздравница» «Специализированный спинальный санаторий им.Н.Н.Бурденко»	Главный врач
37.	Чурсин Андрей Дмитриевич	ООО «Солнечный берег»	Генеральный директор
38.	Коваль Александр Иванович	Комбинат кооперативной промышленности Сакского районного потребительского	директор

		общества	
39.	Вавулицкий Александр Семенович	ОАО НПО «Йодобром»	Председатель правления
40.	Агарков Владимир Иванович	ООО «Евпаторион»	директор